

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007  
betreffende de civiele veiligheid en tot  
aanvullende financiering van de hulpdiensten**

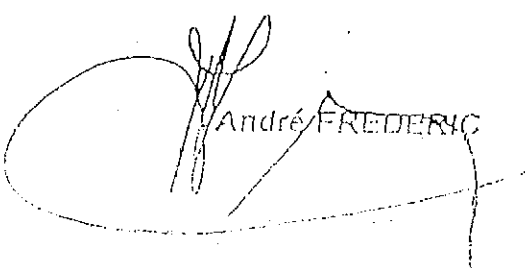
(ingediend door de heer André Frédéric c.s.)

**PROPOSITION DE LOI**

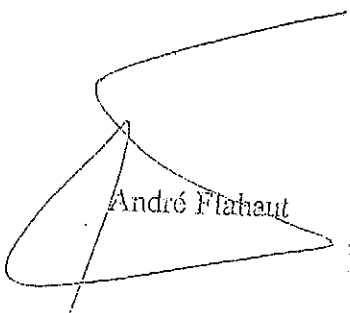
**modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à  
la sécurité civile et relative au financement  
complémentaire des services de secours**

(déposé par M. André Frédéric et consorts)

6 juillet 2006



André FREDERIC



André Flahaut

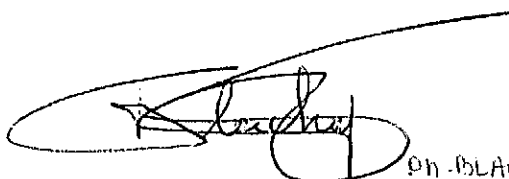
André Flahaut  
Alain Nathot  
Guy Coene  
Philippe Blanchart  
Linda Thiebaux  
Karine Lalieux

**SAMENVATTING**

Het wetsvoorstel strekt ertoe een Fonds voor de aanvullende financiering van de hulpdiensten op te richten, dat wordt gestijfd door de verzekeringsondernemingen.

**RÉSUMÉ**

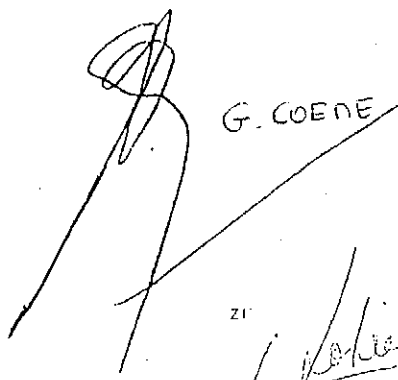
La proposition de loi vise à créer un Fonds pour le financement complémentaire des services de secours, alimenté par les entreprises d'assurances.



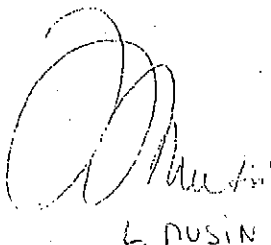
Laurent Benin

Laurent Benin  
Radrid Nedjame

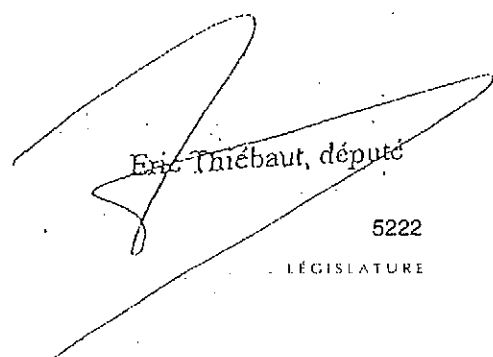
PH. BLANCHART ERIC THIEBAUX



G. COENE



L. DUSIN



Eric Thiebaux, député

21  
K. LALIEUX

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		
<b>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</b>		<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		
DOC 52 0000/000:		Parlementair document van de 52 <sup>ste</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:		Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:		Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
<b>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</b>		<b>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</b>		
<b>Bestellingen:</b>		<b>Commandes:</b>		
Natieplein 2		Place de la Nation 2		
1008 Brussel		1008 Bruxelles		
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60		
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74		
www.deKamer.be		www.laChambre.be		
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be		

la présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi Doc 52 2420/001.

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Achtergrond

In een moderne Staat moeten de burgers kunnen rekenen op doeltreffende en goed presterende hulpdiensten.

Behoorlijke financiering van die diensten is noodzakelijk. Uit dat oogpunt bekeken, is de in 2007 aangevatte hervorming van de hulpdiensten over het algemeen een goede zaak, maar blijft ze onafgewerkt bij gebrek aan toereikende financiering.

De financiering van de hervorming is een belangrijk aspect voor de tenuitvoerlegging ervan. Volgens sommige ramingen zou de hervorming 180 à 200 miljoen euro kosten, wat neerkomt op een verhoging met meer dan 35 % ten opzichte van wat een en ander vóór die hervorming kostte.

Het beginsel van het geleidelijk evenwichtsherstel van de financiële inspanningen tussen enerzijds de gemeenten van de hulpverleningszone en, anderzijds, de federale Staat om te komen tot 50/50-pariteit (zoals die werd bepaald bij de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid), impliceert dat de federale overheid de extra kosten van de hervorming draagt.

Momenteel zijn vooral de gemeenten bevoegd inzake civiele veiligheid, niet alleen om dat zij 90 % van de totale kosten dragen, maar ook en vooral omdat zij moeten zorgen voor de goede organisatie en de behoorlijke werking van de hulpdiensten.

Op grond van de recentste beschikbare gegevens<sup>1</sup>, kosten de brandweerkorpsen thans (voor heel het land) 476 miljoen euro, waarvan 344 miljoen euro aan personeelskosten. Voor Wallonië belopen de uitgaven (volgens de analyse van de *Union des Villes et Communes de Wallonie* (UVCW)<sup>2</sup>, op grond van de uitgaven voor het jaar 2007, 190,8 miljoen euro.

Uit die analyse moeten ook twee belangrijke aspecten worden onthouden:

1. enerzijds, over de onderlinge verschillen tussen de gemeenten: "... ce poste pèse, en moyenne, 3,7 % des dépenses totales des communes, mais offre en la

<sup>1</sup> Interne memo van de FOD Binnenlandse Zaken van 24 mei 2009.

<sup>2</sup> Nota "État des lieux des finances des services d'incendie en Belgique" — UVCW — 23 juli 2008.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES MESSIEURS,

### 1. Cadre général

Dans un État moderne, les citoyens doivent pouvoir compter sur des services de secours efficaces et performants.

Un financement correct de ces services est une nécessité. De ce point de vue, la réforme des services de secours entamée en 2007 est globalement une bonne chose mais, par manque de financement, elle reste incomplète.

Le financement de la réforme est un élément important pour sa mise en œuvre. Selon certaines estimations, la réforme coûterait entre 180 et 200 millions d'euros, soit une augmentation de plus de 35 % par rapport au coût antérieur à la réforme.

Le principe du rééquilibrage progressif des efforts financiers entre, d'une part, les communes de la zone de secours et, d'autre part, l'État fédéral vers la parité 50/50, qui a été inscrit dans la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, implique que le surcoût de la réforme soit pris en charge par l'autorité fédérale.

À l'heure actuelle, la sécurité civile est principalement du ressort des communes, non seulement parce qu'elles contribuent à hauteur de 90 % du coût total mais également, et surtout, parce que la bonne organisation des services de secours et leur bon fonctionnement relèvent de leur responsabilité.

Sur la base des dernières données disponibles<sup>1</sup>, le coût actuel des services d'incendie se chiffre (pour l'ensemble du pays) à 476 millions d'euros, dont 344 millions d'euros pour le personnel. Pour la Wallonie, les dépenses (selon l'analyse de l'*Union des Villes et Communes de Wallonie* (UVCW)<sup>2</sup>, sur la base des dépenses pour l'année 2007) sont de 190,8 millions d'euros.

On retiendra aussi de cette analyse deux éléments importants:

1. d'une part, la disparité entre les communes: "... ce poste pèse, en moyenne, 3,7 % des dépenses totales des communes, mais offre en la matière une forte dis-

<sup>1</sup> Memo interne du SPF Intérieur daté du 24 mai 2009

<sup>2</sup> Note "État des lieux des finances des services d'incendie en Belgique" — UVCW — 23 juillet 2008.

*matière une forte disparité entre la Flandre (3,03 %) et la Wallonie (5,08 %). Les disparités au sein des 250 communes disposant d'un SRI sont très importantes en la matière, ainsi, pour 6 communes, dont 5 situées en Région wallonne, le poste incendie représente plus de 10 % des dépenses ordinaires";*

2. anderzijds, dat die uitgaven hoofdzakelijk worden gefinancierd met:

- a. de eigen middelen van de gemeenten (84,5 %);
- b. de ontvangsten voor prestaties (vooral betalingen voor dienstverlening door ziekenwagens), die ongeveer 8,8 % bedragen;
- c. hoofdzakelijk van de federale overheid afkomstige dotaties, ten belope van gemiddeld amper 6,3 %.

Wegens de huidige begrotingsmoeilijkheden beschikken noch de federale overheid, noch de gemeenten over voldoende financiële middelen om de hervorming van de hulpdiensten onmiddellijk en volledig ten uitvoer te leggen.

Ondanks die toestand achten de indieners van dit wetsvoorstel het nodig voor verbetering te blijven zorgen inzake kwaliteit van de hulpdiensten, arbeidsomstandigheden en opleiding van de brandweertoeleiders, transparantere financieringsregelingen, nauwere samenwerking en synergieën tussen de verschillende hulpdiensten, alsmede voortgezette investeringen in uitrusting.

Vandaar ook het voorstel om alternatieve financieringsbronnen aan te boren, zoals de verzekeringsondernemingen.

Kennelijk is het immers volkomen gewettigd de verzekeringsmaatschappijen te verplichten een bijdrage te leveren. De brandweer vervult een functie die de taak van de verzekeraars aanvult op het vlak van risicopreventie.

Voorts kunnen verzekeringsmaatschappijen de kosten voor hun prestaties terugdringen dankzij de doeltreffendheid van het optreden van de brandweer. Hoeveel zou het de verzekeraars immers niet kosten als zij de gevolgen van een ramp moeten vergoeden omdat de brandweer niet is uitgerukt?

Op termijn zal de verbeterde toestand van het technisch en financieel saldo van de verzekeringsondernemingen de verzekerden trouwens ten goede moeten komen via een verlaging van de gestorte premies.

*parité entre la Flandre (3,03 %) et la Wallonie (5,08 %). Les disparités au sein des 250 communes disposant d'un SRI sont très importantes en la matière, ainsi, pour 6 communes, dont 5 situées en Région wallonne, le poste incendie représente plus de 10 % des dépenses ordinaires";*

2. d'autre part, ces dépenses sont essentiellement financées par:

- a. les moyens propres des communes (84,5 %);
- b. des recettes de prestations (surtout le paiement des prestations d'ambulances), qui sont de l'ordre de 8,8 %;
- c. des dotations provenant principalement du fédéral, à hauteur de seulement 6,3 %, en moyenne.

Les difficultés budgétaires actuelles ne permettent ni à l'autorité fédérale ni aux communes de disposer des moyens financiers suffisants pour la mise en œuvre immédiate et complète de la réforme des services de secours.

Malgré cette situation, les auteurs de la proposition de loi estiment nécessaire de poursuivre l'amélioration de la qualité des services de secours, des conditions de travail et de formation des pompiers, de rendre plus transparent les mécanismes de financement, d'amplifier les coopérations et les synergies entre les différents services de secours, ainsi que de continuer à investir dans les équipements.

De là, aussi, la proposition de se tourner vers des sources de financement alternatives, comme les entreprises d'assurances.

Une telle mise à contribution des compagnies d'assurance apparaît, en effet, tout à fait légitime. Les pompiers remplissent un rôle complémentaire à celui des assureurs en matière de prévention des risques. En outre, ils permettent aux compagnies d'assurances de voir le coût de leurs prestations réduit grâce à l'efficacité de leur intervention.

Il convient, en effet, de s'interroger sur le coût, à charge des assureurs, des conséquences d'un sinistre qui seraient provoquées par l'absence de l'intervention des sapeurs-pompiers.

Par ailleurs, à terme, l'amélioration de la situation du solde technico-financier des entreprises d'assurances devra bénéficier aux assurés, par une diminution des primes versées.

## 2. De verzekeringsbijdragen als aanvullende financieringsbron voor de brandweezones en de Brusselse DBDMH

Volgens artikel 67 van de voormelde wet van 15 mei 2007 moet de hulpverleningszone worden gefinancierd uit vijf bronnen:

1. de gemeentedotaties;
2. een federale dotatie;
3. een vergoeding voor de opdrachten waarvan de Koning de terugvordering machtigt;
4. diverse bronnen;
5. in voorkomend geval een (facultatieve) provinciedotatie.

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (dat volgens die voormelde wet van 15 mei 2007 niet als een hulpverleningszone wordt beschouwd) wordt de financiering bepaald bij artikel 70 van diezelfde wet: *"De Koning kan, binnen de grenzen van de begrotingswetten en onder de door Hem te bepalen voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, tussenkomen in de financiering van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad via de toekenning van subsidies of een specifieke dotatie."*

In Brussel is de hulpverlening (brandbestrijding en dringende medische hulp) in handen van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp (DBDMH), een door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gefinancierde dienst van openbaar belang van type A. Voor het begrotingsjaar 2010 bedraagt de aan de DBDMH toegekende dotatie 81 203 000 euro.

De indieners van dit wetsvoorstel voorzien in een nieuwe aanvullende financieringsbron voor de hulpverleningszones en voor de Brusselse DBDMH, met name de dotatie uit het Fonds voor de aanvullende financiering van de hulpdiensten.

Het gaat wel degelijk om bijkomende financiering bovenop:

- de federale dotatie;
- de dotaties van de gemeenten van de hulpverleningszone;
- de vergoeding voor de prestaties;
- de eventuele tegemoetkoming van de provincie.

## 3. Oprichting van een nieuw begrotingsfonds

Dit wetsvoorstel beoogt in de voormelde wet van mei 2007 een nieuw artikel in te voegen teneinde een nieuw begrotingsfonds op te richten met de benaming "Fonds voor de aanvullende financiering van de hulpdiensten".

## 2. Les cotisations des assurances comme source complémentaire du financement des zones d'incendie et du SIAMU bruxellois

Selon l'article 67 de la loi du 15 mai 2007 précitée, le financement de la zone de secours devra être assuré par 5 sources:

1. les dotations communales;
2. une dotation fédérale;
3. une rétribution pour l'exécution des missions dont le Roi autorise la récupération;
4. des sources diverses;
5. le cas échéant, une dotation (facultative) de la province.

Pour ce qui est de la Région de Bruxelles-Capitale (qui, selon la loi de 2007 précitée n'est pas considérée comme une zone de secours), le financement est déterminé par l'article 70 de cette même loi: *"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans les limites des lois budgétaires et aux conditions qu'il détermine, intervenir dans le financement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale par l'octroi de subsides ou une dotation spécifique."*

À Bruxelles, les services de secours (intervention incendie et aide médicale urgente) sont assurés par le SIAMU (Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale), qui est un organisme d'intérêt public de type A, financé par la Région de Bruxelles-Capitale. Pour l'année budgétaire 2010, la dotation allouée au SIAMU s'élève à 81 203 000 euros.

Les auteurs de la présente proposition de loi prévoient une nouvelle source de financement complémentaire pour les zones de secours et pour le SIAMU bruxellois: la dotation du Fonds pour le financement complémentaire des services de secours.

Il s'agit bien d'un complément de financement:

- à la dotation fédérale;
- aux dotations des communes de la zone de secours;
- à la rémunération des prestations;
- à l'intervention de la province, le cas échéant.

## 3. Création d'un nouveau fonds budgétaire

Les auteurs de la présente proposition de loi insèrent un nouvel article dans la loi de mai 2007 précitée, visant la création d'un nouveau fonds budgétaire, appelé "Fonds pour le financement complémentaire des

Dat Fonds zal worden gefinancierd door bijdragen van de verzekeringsondernemingen die in België brandverzekeringen, verplichte aansprakelijkheidsverzekeringen voor auto's en aansprakelijkheidsverzekeringen aanbieden.

De voornaamste taak van het Fonds bestaat erin te zorgen voor een aanvullende financiering van de uitgaven van de hulpverleningszones en van de Brusselse DBDMH teneinde de civiele veiligheid van de bevolking te verbeteren. Het gaat om een organiek fonds zonder rechtspersoonlijkheid en zonder beheersorgaan, dat in de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken zal worden opgenomen.

#### 4. Financiering van het Begrotingsfonds

Dit Fonds zal worden gefinancierd door de bijdragen van de verzekeringsmaatschappijen die de schadegevallen dekken waarvoor het meest een beroep wordt gedaan op de hulpdiensten.

De kwaliteit van die interventies heeft tot gevolg dat het bedrag van de door die ondernemingen betaalde schadevergoedingen wordt beperkt en ze draagt dus bij tot het vergroten van hun winst.

Een en ander heeft meer in het bijzonder betrekking op de meeste verzekeringen van de takken 8, 9, 10 en 13, zoals bedoeld in de bijlage I bij het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, te weten de verzekeringen die de volgende schadegevallen dekken:

1. tak 8: brand en natuurevenementen, dat wil zeggen alle schade toegebracht aan goederen (met uitzondering van de goederen welke onder de sub 3, 4, 5, 6 en 7 bedoelde takken zijn begrepen), wanneer deze zijn veroorzaakt door:

- a. brand;
- b. een ontploffing;
- c. een storm;
- d. natuurelementen, met uitzondering van hagel en vorst;
- e. kernenergie;
- f. een aardverzakking;

2. tak 9: andere schade aan goederen;

3. tak 10: B.A. motorrijtuigen, dat wil zeggen elke aansprakelijkheid die het gevolg is van het gebruik van motorrijtuigen (met inbegrip van de aansprakelijkheid van de vervoerder);

services de secours", financé par des cotisations des entreprises d'assurances pratiquant en Belgique l'assurance incendie, l'assurance obligatoire responsabilité civile automobile et les assurances de responsabilité.

Ce fonds budgétaire a pour mission principale d'apporter un financement complémentaire des dépenses des zones de secours et du SIAMU bruxellois afin d'améliorer la sécurité civile de la population. Il s'agit d'un fonds organique sans personnalité juridique et sans organe de gestion propre qui sera inscrit au budget du SPF Intérieur.

#### 4. Financement du Fonds budgétaire

Ce Fonds sera financé par les cotisations des entreprises d'assurances pratiquant les assurances couvrant les sinistres qui entraînent le plus d'interventions de la part des services de secours.

La qualité de ces interventions a pour conséquence de limiter le montant des indemnités payées par ces entreprises d'assurances et contribue donc à améliorer leurs bénéfices.

On vise plus particulièrement la plupart des assurances des branches 8, 9, 10 et 13, telles que visées à l'annexe I de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances, c'est-à-dire les assurances couvrant les dommages suivants:

1. la branche 8: incendie et éléments naturels, c'est-à-dire tout dommage subi par les biens (autres que les biens compris dans les branches 3, 4, 5, 6 et 7) lorsqu'il est causé par:

- a. un incendie;
- b. une explosion;
- c. une tempête;
- d. des éléments naturels autres que la grêle et la gelée;
- e. l'énergie nucléaire;
- f. un affaissement de terrain;

2. la branche 9: autres dommages aux biens;

3. la branche 10: R.C. des véhicules terrestres automoteurs, c'est-à-dire toute responsabilité résultant de l'emploi de véhicules terrestres automoteurs (y compris la responsabilité du transporteur);

4. tak 13: Algemene B.A. die alle overige, niet reeds onder de nrs. 10, 11 en 12 vermelde vormen van aansprakelijkheid dekt.

De Koning zal nauwkeuriger bepalen om welk soort van verzekering het gaat. Voor de indieners van dit wetsvoorstel is het zaak dat een verband wordt gelegd tussen het door de verzekering gedekte risico en de interventies van de hulpdiensten bij een schadegeval.

Het betreft zowel de ondernemingen met een vennootschapszetel in België als die welke hier een activiteit uitoefenen via een bijkantoor of door vrije dienstverrichting.

In de beide gevallen is de berekeningsgrondslag van de bijdrage beperkt tot de activiteiten in België. Die verzekeringsondernemingen moeten aan het voormelde Fonds de bijdragen overmaken die nodig zijn door de uitoefening van die taak.

Dit wetsvoorstel beoogt de Koning (bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad) ertoe te machtigen het tarief van de bijdrage te bepalen met het oog op de berekening van het bedrag dat elke verzekeringsonderneming aan het Fonds zal overmaken. Het tarief zal afhangen van de bedragen die elk van die ondernemingen betaald heeft om de in de voormelde verzekeringstakken bedoelde schadegevallen te vergoeden.

De prestaties zijn de bedragen die de verzekeringsondernemingen hebben uitbetaald om de verzekerden schadeloos te stellen voor de schadegevallen waarvan ze het slachtoffer zijn geweest. Voor de indieners van dit wetsvoorstel moet er een verband zijn tussen het bedrag van de uitbetaling door de verzekeringsmaatschappijen en de verbetering van de hulpdiensten.

In het rapport van de Commissie voor het Bank-, Financier- en Assurantiewezen (CBFA), dat beschikbaar is op de internetsite van die instelling, wordt aangegeven dat in 2008 in de bedoelde takken in totaal 2595,6 miljoen euro werd uitbetaald, uitgesplitst als volgt:

1. 1 016,5 miljoen euro voor brand;
2. 1 289,5 miljoen euro voor de BA voor auto's;
3. 289,6 miljoen euro voor de algemene BA.

De gegevens van de verzekeringsondernemingen die gevestigd zijn in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte dan België en die in ons land via een bijkantoor of in het kader van het vrij verrichten van diensten werken, zijn niet in de statistieken van de CBFA opgenomen. De gegevens met betrekking tot die ondernemingen zijn niet nauwkeurig bekend.

4. la branche 13: R.C. générale couvrant les responsabilités autres que celles mentionnées sous les n° 10, 11 et 12.

Le Roi identifiera plus précisément le type d'assurance concernée. Pour les auteurs de la présente proposition, il convient d'établir un lien entre le risque couvert par l'assurance et les interventions des services de secours en cas de sinistre.

Il s'agit à la fois des entreprises ayant leur siège social en Belgique et celles qui y exercent une activité par le biais d'une succursale ou de la libre prestation de services.

Dans les deux cas, la base de calcul de la cotisation est limitée aux activités en Belgique. Ces entreprises d'assurances seront tenues d'affecter au Fonds précité les cotisations nécessaires pour l'accomplissement de cette mission.

La présente proposition de loi habilite le Roi (par arrêté délibéré en Conseil des ministres) à fixer le taux de la cotisation applicable afin de calculer le montant que chacune des entreprises d'assurances versera au Fonds. Le taux sera fonction des sommes décaissées par chacune des entreprises pour indemniser les sinistres survenus dans les branches d'assurances visées.

Les prestations sont les sommes décaissées par les entreprises d'assurances pour indemniser les assurés pour les sinistres dont ils ont été victimes. Pour les auteurs de la proposition de loi, il est nécessaire de relier le montant des décaissements des assurances et l'amélioration des services de secours.

Le rapport de la Commission bancaire, financière et des assurances (CBFA), disponible sur son site Internet, indique que les prestations effectuées dans les branches considérées s'élevaient, en 2008, pour un total de 2 595,6 millions d'euros, respectivement à:

1. 1 016,5 millions d'euros pour l'incendie;
2. 1 289,5 millions d'euros pour la RC automobile;
3. 289,6 millions d'euros pour la RC générale.

Les statistiques de la CBFA ne reprennent pas les données des entreprises d'assurances qui ont leur siège social établi dans un État membre de l'Espace économique européen autre que la Belgique et qui travaillent dans notre pays par le biais d'une succursale ou en libre prestation de services. Les données relatives à ces entreprises ne sont pas connues avec précisions.

Men is het er doorgaans over eens dat ze 10 % vertegenwoordigen van de gegevens van de door de CBFA gecontroleerde ondernemingen. Uitgaande van die raming zou de referentiebasis van de bijdrage 2 856,16 miljoen euro bedragen. De Koning bepaalt het tarief van de door elke verzekeringsonderneming gestorte bijdrage.

De ontvangsten van het Fonds kunnen van jaar tot jaar verschillen naargelang het aantal schadegevallen. Om dezelfde redenen zullen echter ook de kosten van de hulpdiensten verhoudingsgewijze variëren. De aanvullende financiering zal het mogelijk maken de werking van die diensten te verbeteren en zal bijgevolg bijdragen tot een verlaging van de vergoedingen die de verzekeringsmaatschappijen voor de schadegevallen uitbetalen.

Het is voor de indieners van dit wetsvoorstel uitgesloten dat de verzekeringsmaatschappijen van die regeling gebruik maken om de verzekeringspremies van de particulieren en van de ondernemingen te verhogen. Daarom bepaalt artikel 4 van het wetsvoorstel uitdrukkelijk het volgende: *"Het is voor de in dit artikel bedoelde verzekeringsondernemingen verboden het bedrag van die bijdrage door te berekenen in de premie die wordt betaald door de personen die bij hen een verzekering hebben gesloten."*

Tot slot wordt bepaald dat de CBFA belast wordt met het toezicht op de toepassing van die bepalingen.

On s'accorde généralement à considérer qu'elles représentent 10 % de celles des entreprises contrôlées par la CBFA. Partant de cette estimation, la base de référence de la cotisation s'élèverait à 2 856,16 millions d'euros. Le taux de la cotisation versée par chacune des entreprises d'assurances sera fixé par le Roi.

Les recettes du Fonds pourront varier d'une année à l'autre en fonction du nombre de sinistres. Toutefois, pour les mêmes raisons, le coût des services de secours variera aussi dans une proportion similaire et le financement complémentaire permettra une amélioration du fonctionnement de ces services et, dès lors, contribuera à diminuer les indemnisations pour les sinistres, payées par les assurances.

Pour les auteurs de la proposition de loi, il est hors de question que les compagnies d'assurances profitent de ce mécanisme afin d'augmenter les primes d'assurance des particuliers et des entreprises. Pour cela, la proposition de loi stipule clairement, en son article 4, que *"Il est interdit aux entreprises d'assurances visées au présent article de répercuter le montant de cette cotisation sur la prime payée par les personnes ayant souscrit une police d'assurance auprès d'eux."*

Enfin, il est prévu que la CBFA sera chargée de veiller au contrôle de ces dispositions.

André FRÉDÉRIC (PS)  
 André FLAHAUT (PS)  
 Alain MATHOT (PS)  
 Guy COËME (PS)  
 Philippe BLANCHART (PS)  
 Linda MUSIN (PS)  
 Marie-Claire LAMBERT (PS)  
 Karine LALIEUX (PS)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 67, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt aangevuld met een punt 6°, luidende:

“6° de dotaties van het in artikel 70/1 bedoelde Fonds.”.

**Art. 3**

Artikel 70 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Het in artikel 70/1 genoemde Fonds komt tegemoet in de financiering van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp via de toekenning van een dotatie, volgens de door de Koning vastgestelde voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.”.

**Art. 4**

In dezelfde wet wordt een artikel 70/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 70/1. § 1. Er wordt een Fonds voor de aanvullende financiering van de hulpdiensten opgericht, hierna “het Fonds” genoemd.

Het Fonds is bestemd voor de aanvullende financiering van de bij deze wet ingestelde hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na overleg met de representatieve verenigingen van de gemeenten, de nadere regels voor de vaststelling en betaling van de dotaties voor elke hulpverleningszone op grond van de in artikel 69, tweede lid, bepaalde criteria.

§ 2. Het Fonds wordt van geldmiddelen voorzien door middel van de bijdragen die jaarlijks worden gestort door de verzekeringsondernemingen die in België de

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 67, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, est complété par un 6°, rédigé comme suit:

“6° les dotations du Fonds, visé à l'article 70/1.”.

**Art. 3**

L'article 70 de la même loi est complété par l'alinéa suivant:

“Le Fonds, visé à l'article 70/1, intervient dans le financement du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale par l'octroi d'une dotation, selon les conditions fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.”.

**Art. 4**

Il est inséré dans la même loi un article 70/1, rédigé comme suit:

“Article 70/1. § 1<sup>er</sup>. Un Fonds pour le financement complémentaire des services de secours est créé, ci-après dénommé “le Fonds”.

Le Fonds est affecté au financement complémentaire des zones de secours instituées par la présente loi et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après concertation avec les associations représentatives des communes, les modalités pour la fixation et le versement des dotations à chacune des zones de secours sur la base des critères déterminés à l'article 69, alinéa 2.

§ 2. Le Fonds est alimenté par les cotisations versées annuellement par les entreprises d'assurances qui pratiquent en Belgique les branches 8, 9, 10 et 13, telles

takken 8, 9, 10 en 13 verzekeren, als bedoeld in bijlage I bij het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen, onder de door de Koning gepreciseerde voorwaarden.

Het bijdragepercentage van elke verzekeringsonderneming wordt vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en naar gelang van het bedrag van de jaarlijkse uitkeringen in de in het vorige lid bedoelde takken.“

Art. 5

Het is de in artikel 4 bedoelde verzekeringsondernemingen verboden het bedrag van die bijdrage door te rekenen in de premie die moet worden betaald door de personen die bij hen een verzekeringspolis hebben aangegaan.

De Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen is belast met het toezicht op de naleving van deze bepaling.

Art. 6

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum.

que visées à l'annexe I de l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances, dans les conditions précisées par le Roi.

Le taux de la cotisation de chaque entreprise d'assurances est fixé par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en fonction du montant de ses prestations annuelles dans les branches visées à l'alinéa précédent.”

Art. 5

Il est interdit aux entreprises d'assurances visées à l'article 4 de répercuter le montant de cette cotisation sur la prime payée par les personnes ayant souscrit une police d'assurance auprès d'elles.

La Commission bancaire, financière et des assurances est chargée de veiller au contrôle de cette disposition.

Art. 6

Le Roi détermine la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

*Guillaume Llo*

André FRÉDÉRIC (PS)  
André FLAHAUT (PS)  
Alain MATHOT (PS)  
Guy COËME (PS)  
Philippe BLANCHART (PS)  
Linda MUSIN (PS)

Karine LALIEUX (PS)  
LAURENT DEVIN  
RACHID MADRAME  
ERIC THIEBAUT

**BIJLAGE**

**ANNEXE**

**BASISTEKST****Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid**

**Art. 67.** De zones worden gefinancierd door:

- 1° de dotaties van de gemeenten van de zone;
- 2° de federale dotaties;
- 3° de eventuele provinciale dotaties;
- 4° de vergoedingen van de opdrachten waarvan de Koning de terugvordering machtigt;
- 5° diverse bronnen.

Zolang de verhouding tussen de middelen die voor de toepassing van deze wet worden voorzien door de gemeenten en federale overheid niet gelijk is aan één, zullen de gemeenten van een zone, samen, in reële termen niet meer bijdragen dan hun actuele bijdrage. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gehoord, deze verhouding op 31 december 2007 alsook de inkomsten- en uitgavenposten die worden in aanmerking genomen om de verhouding te berekenen.

De in het eerste lid, 1°, bedoelde gemeentelijke dotatie kan verminderd worden, naar rato van de in het eerste lid, 3° bedoelde provinciale dotaties.

Art. 70. De Koning kan, binnen de grenzen van de begrotingswetten en onder de door Hem te bepalen voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, tussenkomen in de financiering van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad via de toekenning van subsidies of een specifieke dotatie.

**BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL****Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid**

**Art. 67.** De zones worden gefinancierd door:

- 1° de dotaties van de gemeenten van de zone;
- 2° de federale dotaties;
- 3° de eventuele provinciale dotaties;
- 4° de vergoedingen van de opdrachten waarvan de Koning de terugvordering machtigt;
- 5° diverse bronnen;

**6° de dotaties van het in artikel 70/1 bedoelde Fonds.**

Zolang de verhouding tussen de middelen die voor de toepassing van deze wet worden voorzien door de gemeenten en federale overheid niet gelijk is aan één, zullen de gemeenten van een zone, samen, in reële termen niet meer bijdragen dan hun actuele bijdrage. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten gehoord, deze verhouding op 31 december 2007 alsook de inkomsten- en uitgavenposten die worden in aanmerking genomen om de verhouding te berekenen.

De in het eerste lid, 1°, bedoelde gemeentelijke dotatie kan verminderd worden, naar rato van de in het eerste lid, 3° bedoelde provinciale dotaties.

Art. 70. De Koning kan, binnen de grenzen van de begrotingswetten en onder de door Hem te bepalen voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, tussenkomen in de financiering van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad via de toekenning van subsidies of een specifieke dotatie.

**Het in artikel 70/1 genoemde Fonds komt tegemoet in de financiering van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp via de toekenning van een dotatie, volgens de door de Koning vastgestelde voorwaarden, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.**

## TEXTE DE BASE

### Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

**Art. 67.** Les zones de secours sont financées par:

- 1° les dotations des communes de la zone;
- 2° les dotations fédérales;
- 3° les éventuelles dotations provinciales;
- 4° les rétributions des missions dont le Roi autorise la récupération;
- 5° des sources diverses.

Aussi longtemps que le ratio entre les moyens des autorités communales et fédérale prévus en application de cette loi, n'est pas égal à un, les communes d'une zone ne devront pas, ensemble, contribuer davantage en termes réels que leur apport actuel. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avoir entendu les représentants des villes et communes, ce ratio au 31 décembre 2007 ainsi que les postes des revenus et des dépenses qui entrent en ligne de compte pour calculer ce ratio.

La dotation communale visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, peut être diminuée en proportion de la dotation provinciale visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 3°.

Art. 70. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans les limites des lois budgétaires et aux conditions qu'il détermine, intervenir dans le financement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale par l'octroi de subsides ou une dotation spécifique.

## TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

### Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

**Art. 67.** Les zones de secours sont financées par:

- 1° les dotations des communes de la zone;
- 2° les dotations fédérales;
- 3° les éventuelles dotations provinciales;
- 4° les rétributions des missions dont le Roi autorise la récupération;
- 5° des sources diverses;

### **6° les dotations du Fonds, visé à l'article 70/1.**

Aussi longtemps que le ratio entre les moyens des autorités communales et fédérale prévus en application de cette loi, n'est pas égal à un, les communes d'une zone ne devront pas, ensemble, contribuer davantage en termes réels que leur apport actuel. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avoir entendu les représentants des villes et communes, ce ratio au 31 décembre 2007 ainsi que les postes des revenus et des dépenses qui entrent en ligne de compte pour calculer ce ratio.

La dotation communale visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, peut être diminuée en proportion de la dotation provinciale visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>, 3°.

Art. 70. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, dans les limites des lois budgétaires et aux conditions qu'il détermine, intervenir dans le financement de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale par l'octroi de subsides ou une dotation spécifique.

***Le Fonds, visé à l'article 70/1, intervient dans le financement du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale par l'octroi d'une dotation, selon les conditions fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres.***